

2016年是俄罗斯经受西方制裁、遭受经济衰退、内外交困之后摆脱困境的关键之年，也是俄罗斯联邦会议下院——国家杜马的选举年。



## “新选举法”与俄罗斯国家杜马选前新动向

文 / 那传林

2016年是俄罗斯经受西方制裁、遭受经济衰退、内外交困之后摆脱困境的关键之年，也是俄罗斯联邦会议下院——国家杜马的选举年。将于2016年9月18日揭晓的第七届国家杜马选举结果、杜马席位分配情况，将会成为影响俄罗斯国家治理过程中政治稳定的要素，也是2018年俄罗斯总统大选的指示器和俄罗斯政坛今后五年的风向标。为了这次选举，俄罗斯各主要政党摩拳擦掌，积极备战。在这次选举前，俄罗斯对相关的选举制

度、政党选举条件都进行了修改。目前已有代表俄罗斯各种政治力量的14个政党在俄罗斯中央选举委员会登记备案，为杜马席位而战。

### “新选举法”新在哪里

俄罗斯国家杜马选举采取选举人一人一票的办法，通过直接选举的结果来分配全部席位。根据俄罗斯中央选举委员会的官方统计，符合此次作为2016年国家杜马选举选举人条

件的共有110,029,005人（不包括克里米亚共和国和塞瓦斯托波尔市的选举人）。

为了让俄罗斯的各种政治力量都有可能进入体制内，并在体制内进行活动，避免再次发生2011年~2012年选举过程中的街头政治示威和游行，俄罗斯国家杜马在2014年2月14日最终审议通过了新的《俄罗斯国家杜马代表选举法》，对国家杜马代表选举制度做了进一步完善。该法案规定，将国家杜马代表选举制度从选举时原来的比例制选举制度，恢复为单席位（多数）与比例相结合的“混合制选举制”，为小党参选和进入国家杜马敞开了大门。

俄罗斯国家杜马共有450个席位。2016年国家杜马选举采取混合制意味着225个席位采取单席位（多数）选举制，另外225个席位采取比例制选举制。所谓的单席位选举制度是指在选举中根据选区划分，获得多数选票（绝对多数制是指获得50%的选票比例则加一票，而相对多数制是指只要是选票超过其他候选人就行，俄罗斯采取的是相对多数制）的候选人当选的选举制度。在此次选举中，俄罗斯被划分为225个选区（含克里米亚共和国三个单席位选区和塞瓦斯托波尔市一个单席位选区）。

所谓的比例制选举制度，是指根据获得选票的票数占总选票的比例来分配席位的制度。与比例制选举制度相伴随的是选举门槛，也就是由于参选的政党在比例选举中获得的选票要占到总票数的一定比例，才能进入议会，而不是获得了选票就行。此次俄罗斯国家杜马选举比例制选举的门槛由原来的7%降低到5%。

除了相关选举制度的变化，此次俄罗斯国家杜马选举的时间也大大提前，从以往的12月改为9月。考虑到9

月很多俄罗斯家庭还在城外自家的别墅忙着秋收，结合2015年9月13日俄罗斯联邦主体立法机构和行政长官选举只有大约30%的投票率，可以认为改变选举时间不排除俄罗斯执政者有想降低选民投票率。

### 哪些政党有资格参与选举

参加此次俄罗斯国家杜马选举的14个政党，除了7个参加过2011年国家杜马选举的“统一俄罗斯”党、俄罗斯联邦共产党、自由民主党、公正俄罗斯党、苹果党（国内又称“亚博卢集团”）、俄罗斯爱国者党、正义事业党之外，此次还新增了七个：公民纲领党、俄罗斯共产主义者共产党、俄罗斯支持正义退休者党、全俄罗斯党、俄罗斯共和党—人民自由党、俄罗斯绿色环境党、全俄公民力量党。

根据2014年颁布的《俄罗斯国家杜马代表选举法》第44条第2款第1项规定：在最近一次国家杜马选举中取得席位或者获得不少于3%选票的政党有权利推荐自己党的候选人参加全联邦层面的单席位选区的选举。根据俄罗斯宪法规定，俄罗斯是联邦制国家，不包括克里米亚共和国和塞瓦斯托波尔市，俄由83个联邦主体组成。在联邦制国家，联邦中央和联邦主体进行分权，但不是领导和被领导的关系，不是单一制国家中的中央和地方的关系。根据这一法条，“统一俄罗斯”党、俄罗斯联邦共产党、自由民主党、公正俄罗斯党这四个获得第六届国家杜马席位的政党和上次得票率为3.43%的苹果党，这五个政党有权在俄罗斯联邦各联邦主体提名自己的候选人参加单席位选区选举。根据上述俄联邦法律第44条第2款第2项规定：在最近一次俄罗斯联邦主体立法机构选举中获得席位的政党，有权利提名

自己党的候选人参加这个联邦主体的单席位选区的国家杜马选举。根据这一法条，俄罗斯爱国者党、公民纲领党、俄罗斯共产主义者共产党、全俄罗斯党、全俄公民力量党、俄罗斯绿色环境党等有权在相应的选区分别提名自己的国家杜马单席位选区政党候选人。根据上述俄联邦法律第44条第2款第3项规定：由联邦法律《关于保障俄罗斯联邦公民参加全民公决的基本选举权力和权利》第35条第17款规定，符合联邦主体法律、在联邦主体立法机构获得议员席位的政党，有权利提名自己在这一联邦主体的国家杜马单席位选区政党候选人。根据这一规定，正义事业党、俄罗斯爱国者党、俄罗斯支持正义退休者党、祖国党、俄罗斯共和党—人民自由党有权在相应的选区提名国家杜马单席位选区各政党候选人。

### 国家杜马选战已经开始

由于选举制度的改变，此次第七届俄罗斯国家杜马半数席位采取比例制分配，半数采取单席位制（多数）分配。有资格参加单席位选区的14个政党推荐的候选人都有可能在相关选区胜出，这就会使得杜马现有的四个政党的席位发生变化，最终会有新的政党通过此次选举进入到国家杜马。

单席位选区的胜负会关系到目前议会四大党的最终席位变化。为此，如何备选对于议会四大党——“统一俄罗斯”党、俄罗斯联邦共产党、自由民主党、公正俄罗斯党来说已是当务之急。据来自统一俄罗斯党、自由民主

党内部的消息，2016年2月曾经达成过不成文的协议：四个政党在今年杜马选举的40个单席位选区（全国共有225个单席位选区）中不进行彼此竞争，其中的10个单席位选区四党推出自己的候选人，其余的30个单席位选区支持除自己政党之外的候选人。以此来保证四党在杜马的影响力和席位。

但是近期，“统一俄罗斯”党已经拒绝与俄罗斯联邦共产党最终达成这项协议。“统一俄罗斯”党方面表示，是因为俄罗斯

新的选举法规定，将国家杜马代表选举制度从选举时原来的比例制选举制度，恢复为单席位（多数）与比例相结合的“混合制选举制”，为小党参选和进入国家杜马敞开了大门。

联邦共产党中央委员会主席久加诺夫要把有竞争力的候选人派到已达成协议不需要竞争的地区。久加诺夫称，俄罗斯联邦共产党的权

威人物要没有争议地进入杜马，因此“统一俄罗斯”党要推出候选人到先前协议中准备让给俄罗斯联邦共产党的单席位选区。“统一俄罗斯”党杜马党团的领导人弗拉基米尔·瓦西里耶夫称，最初的这项协议正是久加诺夫夫人倡议的。而久加诺夫的新闻秘书、国家杜马代表亚历山大·尤先科则表示，根本就没有分配杜马席位的协议。今年2月20日，久加诺夫在俄罗斯电视24台的采访中表示，俄共不会派出强势候选人到别的政党已经早有准备的地区。

俄罗斯政治学者康斯坦丁·卡拉乔夫认为，俄罗斯联邦共产党的支持者主要是口袋里没有钱的人，但这些人也会投票给除了“统一俄罗斯”党之外的其他党。从这个角度来看，俄共保持政权的反对党的形象非常重要。

（作者为上海外国语大学俄罗斯研究中心副教授）